

OPINIA

dot. trybu przekazywania wg właściwości petycji

Podtrzymuję opinię wydaną w dniu 11 marca br w sprawie właściwości organów przy rozpatrywaniu petycji i ponownie wskazuje, że :

ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach określa, że petycję składa się do **organu władzy publicznej**, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

W art. 6 ust.1 tejże ustawy wskazano zaś, iż adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji (...).

Oznacza to, że wniesienie petycji nakłada na adresata (organ) obowiązek zbadania swojej właściwości. Przepis ten nie określa trybu, w jakim należy dokonać przekazania petycji, w przypadku uznania się niewłaściwym.

Mając na uwadze jednakże to, iż adresatem petycji jest organ władzy publicznej a właściwość organów w jednostkach samorządu terytorialnego tj wójta , burmistrza, prezydenta i rady określają przepisy prawa powszechnie obowiązujące, w przypadku gdy petycja jest skierowana do rady gminy , decyzję o przekazaniu sprawy organowi właściwemu powinna podjąć ta rada w formie uchwały, przy odpowiednim zastosowaniu przepisów kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie bowiem z art. 15 ustawy o petycjach - W zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183). Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest bowiem rozpatrywana przez ten organ, chyba że w statucie tej jednostki zostanie wskazany organ wewnętrzny tego organu stanowiącego, właściwy w tym zakresie.

Zasadą według przepisów kpa jest to, że postępowanie wstępne należy do organu właściwego w sprawie, zaś badanie właściwości jest pierwszą czynnością podmiotu, do którego wpłynęło pismo z żądaniem - o czym stanowi art. 19 k.p.a.

Należy zwrócić uwagę , iż rozpatrzenie petycji nie jest załatwieniem sprawy w rozumieniu postępowania ogólnoadministracyjnego. Oznacza to że podmiot, któremu adresat przekazał petycję nie jest tą czynnością związany .

Gdyby jednak przyjąć pogląd , że przekazanie petycji jest jedynie czynnością materialno- techniczną i może nastąpić poprzez zawiadomienie (bez uzasadnienia) organu właściwego , który dokonując oceny swej właściwości odmiennie może ją przekazać innemu podmiotowi lub z powrotem adresatowi, mogłoby to prowadzić do nieuzasadnionego przekazywania wniesionej petycji między różnymi podmiotami zwłaszcza , że rozpatrzenie petycji przez niewłaściwy podmiot nie stanowi naruszenia prawa w rozumieniu przepisu art. 156 k.p.a. Aby zapobiec tego rodzaju sytuacjom , uzasadnione jest odpowiednie zastosowanie przepisów ustawy kodeks postępowania administracyjnego w sytuacji gdy nie został wskazany organ wewnętrzny organu stanowiącego.

Reasumując , jeżeli petycja została wniesiona do rady miejskiej a ta nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia, petycja winna zostać przekazana organowi właściwemu uchwałą.

radca prawny
Renata Kobiela

28.04.2016